

Martin Gehlen

Das amerikanische Sozialnetz im Umbruch

Die Welfare-Reform von 1996 aus europäischer Perspektive

LIT

GLIEDERUNG

	<u>Seite</u>
1. Einleitung	1
2. Grundzüge der Geschichte des amerikanischen Wohlfahrtsstaates im 20. Jahrhundert	6
2.1. Die inhaltlichen Eckpunkte der Entwicklung	6
2.1.1. Die Lastenverteilung zwischen Bundesebene und Einzelstaaten	6
2.1.2. <i>Social Security</i> versus <i>Public Assistance</i>	7
2.1.3. Die Verteilung der Verantwortung zwischen Individuum und Gesellschaft	8
2.1.4. Der Schutz der Kinder und das veränderte Rollenverständnis der Frauen	9
2.2. Die zeitlichen Epochen der Entwicklung	10
2.2.1. Von der Jahrhundertwende bis zum <i>New Deal</i>	10
2.2.2. Die fünfziger Jahre bis zur <i>Great Society</i>	17
2.2.3. <i>Welfare</i> -Politik unter den Präsidenten Nixon und Carter	25
2.2.4. <i>Welfare</i> -Politik unter den Präsidenten Reagan und Bush	28
2.2.5. Die Leistungen des <i>Welfare</i> -Systems zu Beginn der ersten Amtszeit von Präsident Clinton	32

	<u>Seite</u>
3. <i>To end welfare as we know it</i> : Die Reformansätze der Clinton-Regierung und der republikanischen Kongreßmehrheit	34
3.1. Der politische Verlauf des Reformprozesses	34
3.2. Die Kerndifferenzen zwischen beiden politischen Lagern	39
3.3. Die inhaltlichen Reformstrategien	41
3.3.1. <i>Welfare</i> als vorübergehende Unterstützung (<i>transitional support</i>)	41
3.3.2. Hilfen beim Übergang zwischen <i>Welfare</i> und Erwerbsleben	47
3.3.3. Arbeit muß sich lohnen (<i>work must pay</i>)	50
3.3.4. Das Problem des Kindesunterhalts (<i>child support enforcement</i>)	54
3.3.5. <i>Welfare</i> und die Familienwerte	59
4. Die Einführung einer Maximaldauer für <i>Welfare</i> -Zahlungen (<i>time limit</i>)	63
4.1. Die Herkunft der Reformidee	63
4.2. Die Argumente der Befürworter	67
4.2.1. Das strukturpolitische Ziel	67
4.2.2. Das verhaltensbezogene Ziel	70

	<u>Seite</u>
4.3. Die Befürchtungen der Gegner	72
4.3.1. Das unzureichende <i>Income Support System</i>	73
4.3.1.1. Die mageren Berufschancen für <i>Welfare</i> -Mütter	75
4.3.1.2. Die Erfahrungen mit öffentlichen Programmen zur Arbeitsbeschaffung	76
4.3.1.3. Die unterschätzten Kosten einer öffentlichen Arbeitspflicht	78
4.3.2. Der verfehlte moralische Dirigismus gegenüber den hilfsbedürftigen Müttern	80
4.3.3. Die sozialen Folgen für die betroffenen Kinder und ihre Familien	85
4.4. Experimente mit Zeitlimits auf der Ebene der Einzelstaaten	88
4.4.1. <i>Drop dead</i> -Zeitlimits für Familien	89
4.4.2. <i>Drop dead</i> -Zeitlimits für Erwachsene	91
4.4.3. Gemäßigte Familien-Zeitlimits	92
4.4.4. Gemäßigte Erwachsenen-Zeitlimits	93
4.4.5. Erste Einschätzung der einzelstaatlichen Reformanläufe	95
5. Die Budgetierung der Bundesüberweisungen für die einzelstaatlichen <i>Welfare</i> -Etats (<i>block grants</i>)	96

	<u>Seite</u>
5.1. Der finanzpolitische Hintergrund: Herkunft und Tradition der Idee	96
5.2. Die Argumente der Befürworter	99
5.3. Die Position der Gegner	101
6. <i>Welfare</i> -Reformprojekte der Einzelstaaten	108
6.1. Die Politik der Ausnahmegenehmigungen unter den Präsidenten Bush und Clinton	108
6.2. Die wichtigsten Elemente der laufenden Reformexperimente	111
6.2.1. Der Schulbesuch (<i>learnfare</i>)	112
6.2.2. Finanzielle Sanktionen bei zusätzlichem Nachwuchs (<i>family cap</i>)	116
6.2.3. Finanzielle Anreize zur Arbeitsaufnahme (<i>earning rules</i>)	127
6.2.4. Änderungen für Ehepaare mit Kindern (<i>AFDC-UP</i>)	130
6.2.5. Verpflichtung zur Arbeit (<i>workfare; JOBS</i>)	132
6.2.6. Änderungen bei der medizinischen Versorgung (<i>Medicaid; immunization</i>)	140
6.2.7. Änderungen bei der Kinderbetreuung (<i>child care</i>)	142
6.2.8. Änderungen beim Kindesunterhalt (<i>child support enforcement</i>)	143
6.2.9. Sonderregelungen	146
6.3. Die Einzelstaaten als Vorbild: Eine erste Bestandsaufnahme	146

	<u>Seite</u>
7. Die europäische Perspektive	148
7.1. Sozialstaatliche Konstruktionsmerkmale in den USA und Deutschland: Ein vergleichender Überblick	149
7.2. Sozialhilfe versus <i>Welfare</i>	152
7.3. Die amerikanische <i>Welfare</i> -Reform als Vorbild: Parallelen zu Deutschland	154
7.4. Die Zukunft der nationalen Sozialnetze	159
8. Dokumente der <i>Welfare</i> -Debatte	164
8.1. Wahlkampfrede 1992 von Gouverneur Bill Clinton	164
8.2. Senatsrede 1995 von Daniel Patrick Moynihan	166
8.3. <i>Welfare</i> -Pressekonferenz 1996 von Präsident Bill Clinton	181
8.4. "The Coming White Underclass" von Charles Murray (1993)	186
8.5. Das republikanische Parteiprogramm 1994	194
8.6. Kongreßanhörung 1995 von Robert Rector, <i>Heritage Foundation</i>	197
9. Anmerkungen	201

	<u>Seite</u>
10. Literatur	231
10.1. Zeitungen, Magazine und Pressedienste	231
10.2. Monographien und Aufsätze	231
10.3. Anhörungen des Kongresses	252
10.4. Interviews mit amerikanischen <i>Welfare</i> -Expertinnen und -Experten	253
11. Register	256